

ПРЕСС-РЕЛИЗ

Законопроект № 904086-8

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (изменения в ФЗ от 27.07.2010 г. №190-ФЗ «О теплоснабжении», ФЗ от 07.12.2011 г. №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»)

Статус- принят Государственной Думой в третьем окончательном чтении 18.12.2025 г., прохождение законопроекта в Совете Федерации. Планируемая дата вступления в силу - с 1 сентября 2026 г. (за исключением отдельных положений, вступающих в силу с 1 января 2027 г.)

ОСНОВНОЕ:

1. Расширение перечня мероприятий, включаемых в инвестиционную программу (п.6 статей 1, 2 законопроекта)

! Независимо от наличия в схемах теплоснабжения/ водоснабжения и водоотведения в инвестиционную программу включаются мероприятия.

➤ мероприятия по предотвращению или ликвидации последствий аварийных ситуаций, предотвращению причинения вреда здоровью граждан и нанесения ущерба имуществу физических и юридических лиц, ущерба окружающей среде;

➤ мероприятия по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства к системе теплоснабжения, к централизованным системам водоснабжения и (или) водоотведения за счет платы за подключение (технологическое присоединение), а также по увеличению мощности источника тепловой энергии или тепловой сети;

➤ мероприятия по строительству новых, реконструкции, техническому перевооружению и модернизации существующих объектов, если такие мероприятия содержатся в концессионном соглашении и (или) регуляторном соглашении, заключенных теплоснабжающей, теплосетевой организацией, организацией, осуществляющей водоснабжение и (или) водоотведение, на срок, больший, чем срок действия схемы теплоснабжения/ схемы водоснабжения и водоотведения;

- мероприятия по реконструкции, техническому перевооружению и модернизации объектов по результатам технического обследования, выполненного после утверждения схем;
- только по водоснабжению и (или) водоотведению мероприятия по выполнению плана мероприятий по приведению качества питьевой воды в соответствие с установленными требованиями, плана мероприятий по приведению качества горячей воды в соответствие с установленными требованиями, плана снижения сбросов, программы повышения экологической эффективности, плана мероприятий по охране окружающей среды;
- мероприятия по созданию, приобретению основных средств и нематериальных активов.

2. Обязательное утверждение инвестиционных программ (п.6 статей 1, 2 законопроекта)

Для ресурсоснабжающих организаций (РСО) вводится перечень случаев, когда утверждение и исполнение инвестиционных программ является обязательным:

- единой теплоснабжающей организацией, за исключением случая, если такой организацией осуществляется сбыт тепловой энергии как единственный регулируемый вид деятельности;
- гарантирующей организацией;
- концессионером при заключении концессионного соглашения;
- теплоснабжающей организацией, теплосетевой организацией, организацией, осуществляющей водоснабжение и (или) водоотведение, при заключении регуляторного соглашения;
- теплоснабжающей организацией, теплосетевой организацией, организацией, осуществляющей водоснабжение и (или) водоотведение в случае, если:
 - высокий износ основных средств (более 60%);
 - или значительной долей аварийных, предаварийных, а также непригодных к эксплуатации основных средств (более 10%).

! Обязательное техническое обследование объектов теплоснабжения не реже чем один раз в 5 лет (один раз в течение долгосрочного периода регулирования).

! Инвестиционная программа организации, осуществляющей горячее водоснабжение, не разрабатывается и не утверждается, если инвестиционные мероприятия учтены при формировании инвестиционной программы организации, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, и (или) расходы на реализацию таких мероприятий учтены при установлении цен (тарифов) на тепловую энергию (мощность), а также для единых теплоснабжающих организаций в ценовых зонах теплоснабжения.

3. Целевое использование амортизации (п.6 статьей 1, 2 законопроекта)

Предлагается ввести целевое использование амортизационных отчислений, учитываемых при установлении тарифов, посредством определения перечня направлений, на которые они могут расходоваться. Согласно пояснительной записке к законопроекту, помимо финансирования инвестиционных программ (основной цели использования амортизации) отражено, что проектом предусматривается возможность направления амортизации на возврат привлеченных внешних инвестиций, на финансирование мероприятий по ликвидации аварий и стихийных бедствий, использование для финансирования инвестиционных программ будущих периодов.

В самом законопроекте (в п.6 статьи 1 проекта: п.4¹⁰; п.6 статьи 2 проекта: п.5⁵) определено, что РСО, для которых утверждение инвестиционной программы является обязательным, амортизация направляется в качестве источника финансирования инвестиционной программы, а также источника финансирования иных расходов в соответствии с Основами ценообразования в сфере теплоснабжения/водоснабжения и водоотведения.

4. Регуляторные соглашения (п.5 статей 1,2 законопроекта)

Вводится новый инструмент – долгосрочное соглашение между органами власти и РСО. Это добровольный механизм, который может предусматривать меры государственной поддержки, призван обеспечить стабильность условий для инвесторов, готовых вкладываться в долгосрочные и капиталоемкие инфраструктурные проекты.

! В ценовых зонах теплоснабжения не заключаются.

5. Производственные программы (п.7 статьи 2 законопроекта)

только по водоснабжению и (или) водоотведению

Отменяется обязательное утверждение органами регулирования тарифов производственных программ в водоснабжении, водоотведении. Производственные программы утверждаются и корректируются организацией, осуществляющей водоснабжение и (или) водоотведение.

6. Введение единых требований и порядка осуществления контроля за выполнением инвестиционных программ (п.6 статей 1, 2 законопроекта)

Приведение действующей системы государственного контроля за выполнением инвестиционных программ в соответствие с федеральным законом от 31.07.2020 г. №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». В связи с этим законопроектом вводятся положения о региональном государственном контроле (надзоре) за выполнением инвестиционных программ.

ВАЖНО! Принятие законопроекта потребует принятия следующих нормативных актов:

1) ПП РФ "Об утверждении общих требований к осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за реализацией инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике)";


2) ПП РФ "Об утверждении общих требований к осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за реализацией инвестиционных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение".

3) ПП РФ "Об утверждении порядка заключения, изменения, расторжения соглашений об условиях осуществления регулируемой деятельности в сфере теплоснабжения, включая требования в отношении теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, при соответствии которым такие организации имеют право заключать соглашения об условиях осуществления регулируемой деятельности в сфере теплоснабжения";

4) ПП РФ "Об утверждении порядка заключения, изменения, расторжения соглашений об условиях осуществления регулируемой деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, включая требования в отношении организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, при соответствии которым такие организации имеют право заключать соглашения об условиях осуществления регулируемой деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения";

5) приказ Минстроя России "Об утверждении порядка и сроков информирования органов местного самоуправления о проведении технического обследования объектов теплоснабжения".

Принятие законопроекта потребует признания утратившим силу приказа Минстроя России от 7 ноября 2014 г. № 689/пр "Об утверждении порядка осуществления контроля за выполнением инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике)".

 По мнению разработчиков, принятие законопроекта позволит создать условия для привлечения инвестиций в обновление коммунальной инфраструктуры, оптимизировать систему разработки, утверждения и контроля за выполнением инвестиционных программ, а также повысить эффективность инвестиционной деятельности ресурсоснабжающих организаций.